

Збірник тез

**Міністерство освіти і науки України  
Херсонська обласна державна адміністрація  
Херсонський державний аграрно-економічний університет  
Херсонський обласний центр перепідготовки та підвищення кваліфікації  
працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування,  
державних підприємств, установ і організацій  
Навчально-науковий центр «Інститут післядипломної освіти та  
дорадництва»  
Херсонська державна морська академія**

## **ЗБІРНИК ТЕЗ**

**V Всеукраїнської науково-практичної конференції  
«Публічне управління та адміністрування  
у процесах економічних реформ»  
з дистанційною участю**



**24 березня 2021 року**

**м. Херсон**

## Оргкомітет конференції

**Кирилов Юрій Євгенович** – доктор економічних наук, професор, ректор Херсонського державного аграрно-економічного університету;

**Бутрій Дмитро Степанович**- перший заступник голови Херсонської обласної державної адміністрації

**Грановська Вікторія Григорівна** – доктор економічних наук, доцент, перший проректор, проректор з науково-педагогічної роботи Херсонського державного аграрно-економічного університету;

**Аверчев Олександр Володимирович** – доктор сільськогосподарських наук, професор, проректор з наукової роботи та міжнародної діяльності Херсонського державного аграрно-економічного університету;

**Крикунова Вікторія Миколаївна** - кандидат економічних наук, декан економічного факультету Херсонського державного аграрно-економічного університету;

**Потравка Лариса Олександрівна** – доктор економічних наук, професор, завідувач кафедри публічного управління та адміністрування Херсонського державного аграрно-економічного університету;

**Вольська Олена Михайлівна** – доктор наук з державного управління, професор кафедри публічного управління та адміністрування Херсонського державного аграрно-економічного університету;

**Білорусов Сергій Георгійович** – кандидат технічних наук, доцент, заслужений працівник освіти України, директор Херсонського обласного центру перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій;

**Грицук Ігор Валерійович**- доктор технічних наук, професор кафедри експлуатації судових енергетичних установок Херсонської державної морської академії;

**Булгаков Микола Петрович** – кандидат технічних наук, доцент кафедри експлуатації судових енергетичних установок Херсонської державної морської академії;

**Карташова Ольга Григорівна** – кандидат економічних наук, доцент, доцент кафедри публічного управління та адміністрування Херсонського державного аграрно-економічного університету.

УДК 35: 33.021.8

Публічне управління та адміністрування у процесах економічних реформ: збірник тез доповідей V Всеукраїнської науково-практичної конференції з дистанційною участю, 24 березня 2021 р. – Херсон: ДВНЗ «ХДАУ», 2021. – 271 с.

У матеріалах конференції висвітлені передові науково-практичні результати досліджень, отримані в галузі публічного управління та адміністрування. Для студентів, аспірантів, науковців та фахівців.

© Колектив авторів, 2021

© ДВНЗ «ХДАУ», 2021

## ВІТАЛЬНЕ СЛОВО ДО УЧАСНИКІВ КОНФЕРЕНЦІЇ

### Шановні учасники конференції!

Щиро вітаю всіх з початком роботи V Всеукраїнської науково-практичної Інтернет-конференції «Публічне управління та адміністрування у процесах економічних реформ»!

Конференція проводиться кафедрою публічного управління та адміністрування Херсонського державного аграрно-економічного університету та спрямована на вирішення актуальних напрямів розвитку публічного управління та адміністрування, як основи становлення будь-якого суспільства.



Даний захід покликаний поєднати зусилля науковців, представників органів влади та місцевого самоврядування, підприємців та громадськості для пошуку механізмів подальшої взаємодії заради сталого розвитку територій, регіонів, розбудови нашої України. Серед актуальних питань суспільно-політичного та соціально-економічного розвитку держави є реформування місцевого самоврядування, ефективного функціонування територіальних громад, забезпечення доступу їх мешканців до якісних адміністративних, соціальних та інших послуг.

Одним із найбільш дієвих інструментів публічного управління щодо формування національної свідомості, відповідальності є проведення науково-освітніх заходів, під час яких поєднуються теоретичні знання, наукові здобутки, практичний досвід представників різних регіонів України.

Маю надію, що досвідчені професіонали надихнуть молодь до розуміння власної ролі в соціально-економічному житті свого району, міста, країни, допоможуть у вихованні почуття відповідальності за свою громаду та країну.

Бажаю учасникам конференції натхнення, конструктивних дискусій, нових ідей, плідної та творчої роботи, взаємного збагачення новими знаннями та успішного втілення всіх задумів! Сподіваюсь на подальшу плідну співпрацю!

З повагою,  
ректор ХДАЕУ

Юрій КИРИЛОВ

Збірник тез  
ЗМІСТ

**СЕКЦІЯ «АКТУАЛЬНІ ПРОБЛЕМИ НАЦІОНАЛЬНОЇ БЕЗПЕКИ  
ДЕРЖАВИ»** 13

<b>Виклюк М. І.</b> ОЦІНЮВАННЯ РІВНЯ ПОДАТКОВОЇ БЕЗПЕКИ УКРАЇНИ НА МІЖНАРОДНОМУ РІВНІ	13
<b>Данкевич В.Є., Гарічева К.А.</b> НАПРЯМИ ВДОСКОНАЛЕННЯ УПРАВЛІННЯ ЕКОНОМІЧНОЮ БЕЗПЕКОЮ ДЕРЖАВИ В УМОВАХ СУЧАСНИХ ГЛОБАЛЬНИХ ВИКЛИКІВ	15
<b>Івашко А.О., Вергелюк Ю.Ю.</b> ОПОДАТКУВАННЯ ОПЕРАЦІЙ З НЕРУХОМІСТЮ В УКРАЇНІ	18
<b>Криган Ю.М., Мелешко О.О.</b> ФІСКАЛЬНИЙ ПРОСТІР У СИСТЕМІ ФІНАНСОВОЇ БЕЗПЕКИ КРАЇНИ В ЕРУ ДІДЖИТАЛІЗАЦІЇ	20
<b>Кулібаба М.Б., Яцюк В.О., Шевчук Р.М.</b> ПЕРСПЕКТИВИ ФОРМУВАННЯ СТРАХОВОЇ СВІДОМОСТІ В КОНТЕКСТІ РОЗВИТКУ ФІНАНСОВОЇ ГРАМОТНОСТІ В УКРАЇНІ	22
<b>Леонтович С.П.</b> НОВАЦІЇ ФІНАНСОВОЇ СКЛАДОВОЇ НАЦІОНАЛЬНОЇ БЕЗПЕКИ	24
<b>Прокопчук О.Т., Козаченко В.В.</b> НАУКОВЕ ПІДґРУНТЯ ТА ГЕНЕЗА СТРАХУВАННЯ У СИСТЕМІ СВІТОВОГО ГОСПОДАРСТВА	27

**СЕКЦІЯ «ДЕРЖАВНА РЕГІОНАЛЬНА ПОЛІТИКА ТА РОЗВИТОК  
ТЕРИТОРІЙ В УМОВАХ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ»** 30

<b>Бабко Н.М.</b> АГРОТУРИСТИЧНИЙ КЛАСТЕР ЯК СКЛАДОВА ПРОГРАМИ СТАЛОГО РОЗВИТКУ СІЛЬСЬКИХ ТЕРИТОРІЙ	30
<b>Беновська Л.Я.</b> ІНВЕСТИЦІЙНА ДІЯЛЬНІСТЬ РЕГІОНІВ В УМОВАХ КОРОНОКРИЗИ	32
<b>Воленко В.Г.</b> МОДЕРНІЗАЦІЯ СИСТЕМИ ДЕРЖАВНОГО ФІНАНСОВОГО КОНТРОЛЮ УКРАЇНИ В УМОВАХ БЮДЖЕТНОЇ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ	34
<b>Карімов Г.І., Драко Р.С.</b> ЗАСОБИ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ РОЗВИТКУ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ	36

<b>Карпенко О.В.</b> КОНЦЕПТУАЛЬНІ ЗАСАДИ ФОРМУВАННЯ РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦІАЛУ ОТГ В УМОВАХ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ	38
<b>Кічіков К.В., Болотова О.О.</b> ВЛИВ КОРОНАВІРУСНОЇ ІНФЕКЦІЇ НА ЕКОНОМІКУ УКРАЇНИ ТА СВІТУ	40
<b>Котляров Є.І.</b> РЕФОРМУВАННЯ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ ТЕПЛОПОСТАЧАННЯМ В УМОВАХ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ	42
<b>Кузьменко В.П.</b> БЕЗПЕКОВІ АСПЕКТИ ДЕРЖАВНОЇ РЕГІОНАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ ТА АДМІНІСТРАТИВНОГО МЕЗОРАЙОНУВАННЯ ЇЇ ТЕРЕНУ	44
<b>Лупак В.С.</b> ОСОБЛИВОСТІ ФОРМУВАННЯ І ВИКОНАННЯ БЮДЖЕТІВ ОТГ	47
<b>Мацегора Є.О., Болотова О.О.</b> ГЕНДЕРНА НЕРІВНІСТЬ В ЕКОНОМІЦІ	50
<b>Морозова О.Г.</b> РЕГІОНАЛЬНЕ УПРАВЛІННЯ ГЛАБОЛІЗАЦІЙНИМИ ПРОЦЕСАМИ	52
<b>Нестор О.Ю.</b> ТЕОРЕТИЧНІ ПІДХОДИ ДО ВИЗНАЧЕННЯ СУТНОСТІ УПРАВЛІННЯ АКТИВАМИ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД	53
<b>Ніколайчук Т.О.</b> НОРМАТИВНО-ЕКОНОМІЧНІ КОНСТРУКЦІЇ У ЦАРИНІ ЗАПОВІДНОЇ СПРАВИ, ЯК ІНСТРУМЕНТИ ЕКОНОМІКО-ГОСПОДАРСЬКОГО РОЗВИТКУ ГАЛУЗІ	56
<b>Решетняк О.І., Лободін Р.О.</b> ВПЛИВ «РОЗУМНОЇ СПЕЦІАЛІЗАЦІЇ» НА ФОРМУВАННЯ РЕГІОНАЛЬНИХ КЛАСТЕРІВ	58
<b>Силечник М.В.</b> ДЕРЖАВНІ МЕТОДИ УПРАВЛІННЯ ПІДПРИЄМСТВОМ ТА КОМУНАЛЬНОЮ УСТАНОВОЮ	60
<b>Столярова Т.М.</b> ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ТА ЇЇ ВИЗНАЧАЛЬНА РОЛЬ В РОЗВИТКУ ТЕРИТОРІЙ	63
<b>Тюріна Н.М., Назарчук Т.В., Карвацка Н.С.</b> РЕФОРМА ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ ПУБЛІЧНОЇ ВЛАДИ: ДОЦІЛЬНІСТЬ ТА ПЕРЕВАГИ	66

формування команди професійних проектних менеджерів для подальшого залучення до реалізації проектів в органах влади.

### Література:

1. Затонацька Т. Г., Шиманська О. А. Зарубіжний досвід застосування проектного менеджменту у сфері державного управління. *Фінанси України*. – 2011. – № 2. – С. 106–116.

2. Исаев А. П., Яновский В.В., Нещерет А.К. О реализации проектного подхода в государственном управлении и местном самоуправлении. *Управленческое консультирование*. 2018. 1(7). С. 8–16.

**Боліла С.Ю.,**

к.с.-г.н., доцент кафедри менеджменту та інформаційних технологій  
Херсонський державний аграрно-економічний університет,  
м. Херсон

## СУЧАСНІ ТЕНДЕНЦІЇ ЗМІН СИСТЕМИ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ В УКРАЇНСЬКИХ РЕАЛІЯХ

В умовах сучасних викликів і загроз пошук шляхів підвищення дієвості державних інституцій є надзвичайно важливим питанням, що відзначається в працях багатьох науковців [1-3]. Але ці процеси досить складні та потребують постійної уваги, що й обґрунтовує дослідження за цим напрямком.

Для розробки ефективної моделі державного управління в українських реаліях, необхідно переглянути роль інституту держави, в тому числі публічного управління та його функцій. На сьогодні вже зрозуміло, що вплив держави на трансформаційні процеси в сучасному суспільстві не є абсолютним, а бюрократичний апарат все більше вимушений реагувати на публічні запити та потребу в становленні демократичного громадянського суспільства. В умовах демократизації стає вагомішою роль особистості та громадських інституцій, нагальним стає формування позитивного ставлення громадян до держави та її представників – публічних управлінців різних рівнів та сфер діяльності, представників усіх ланок публічної влади. Тут своє значення може відіграти відродження та зміцнення ідеологічного управління з сучасними інструментами публічного бренд-менеджменту, щоб створити умови коли держава, її публічний апарат та пересічні громадяни діють злагоджено на принципах партнерства з метою створити єдину політичну націю в країні, суспільстві без внутрішніх соціальних ворогів, у якому відсутня взаємна ворожість між публічним службовцем і пересічним громадянином.

Реформування потребують механізми взаємодії політичних еліт, керівництва та публічного управління з метою подолання дисгармонії між ними. З використанням інструментів реінжинірингу необхідно трансформувати



Збірник тез

ділові процеси та комунікації в публічній сфері з метою отримання принципово кращих результатів на мікро- та макрорівнях економіки і політики.

Необхідно на основі кращого світового досвіду здійснювати пошук нових більш дієвих структур органів законодавчої, виконавчої та судової влади, що адекватно відповідали б новим умовам суспільно-політичного життя, реалізації публічної політики та публічного управління. Для впровадження принципу прозорості публічних процесів та операцій, дебіюрократизації адміністративної діяльності необхідно активніше вдаватися до інструментів діджиталізації та створювати умови для її позитивного сприйняття як публічною адміністрацією, та і пересічними громадянами. В даному випадку важливо проводити роз'яснювальну роботу щодо необхідності впровадження сучасних цифрових технологій в усі сфери суспільно - політичного життя країни та здійснювати професійне навчання та якісну підготовку як професійних кадрів, так і пересічних громадян з використанням сучасних он-лайн платформ та систем.

Вдосконалення потребує і кадрова державна політика та кадровий менеджмент на всіх рівнях. Необхідно враховувати, що державне управління, один з найскладніших, наймасштабніших видів соціального управління, в якому визначальна роль належить людському чиннику - державному службовцю, публічній адміністрації, політичній еліті. В сучасній системі державного управління публічний службовець - це професійно підготовлений фахівець, він знаходить методи вирішення питань, які ставить законодавчий, політичний орган, що дозволяє усунути ряд проблем та стабілізувати ситуацію. Тому не можна допускати тиск на кадри, переслідування за політичними вподобаннями, зміну апарату державного управління в зв'язку з політичною кон'юнктурою. Критерій повинен бути один – це надзвичайно високий професіоналізм та дотримання етики поведінки державного службовця, що необхідно враховувати при доборі кадрів й розробці стратегії формування та розвитку кадрового потенціалу.

З метою контролю та для дебіюрократизації суспільного життя необхідно запровадити аудит адміністративної діяльності, цілі якого можуть визначатися законодавчо або в результаті внутрішніх рішень аудиторських установ.

Необхідно здійснювати постійний моніторинг ставлення громадськості до діяльності як органів публічної влади в цілому, так і державних посадових осіб та їх оцінки, а також впровадити механізм оперативного реагування усіх гілок влади на потреби демократизації суспільно-політичного життя в Україні.

Таким чином, щоб подолати негативні наслідки бюрократизації в суспільстві, як доводить світовий досвід та практика державотворення в Україні, вкрай необхідні реформи в політико - владних інститутах та відповідні зміни, в тому числі, і політико-владної еліти, яка на запити громадськості, повинна сьогодні набути необхідних якостей та вирізнятися: почуттям патріотизму, громадянськості та національної відповідальності; інтелектуальною відкритістю, умінням встановлювати комунікації з громадянами та виражати волю народу; орієнтацією на ефективність і результативність своїх дій, обґрунтованим ризиком в інтересах народу та

Збірник тез

держави; креативністю мислення та професіоналізмом; ініціативністю щодо прийняття стратегічних та ефективних політико-управлінських рішень та наданням якісних публічно-політичних послуг, пов'язаних із суспільно-економічним та політичним розвитком держави. Політико-владна еліта на сьогодні повинна усвідомити, що майбутнє будь-якої держави пов'язане з молодим поколінням, а тому публічно-політична діяльність потрібна відбуватись із залученням талановитих професійних представників молоді, що буде слугувати якісним змінам та буде сприяти демократизації суспільства.

**Література:**

1. Сороко В.М. Результативність та ефективність державного управління і місцевого самоврядування : [навчальний посібник]. К. : НАДУ, 2012. 260 с.
2. Дзюндзюк В.Б., Мельтюхова Н.М. Публічне адміністрування в Україні: [навчальний посібник]. Х. : Вид-во ХарPI НАДУ «Магістр», 2011. 306 с.
3. Ткачова О. Ефективність державного управління: поняття та підходи до оцінювання. *Вісник Національної академії державного управління при Президентові України*. 2013. № 2. С. 30-37.

**Брадул К.С.,**

здобувач 1 бакалаврського рівня вищої освіти спеціальності 281 «Публічне управління та адміністрування»

**Сита Є.М.,**

к.е.н., доцент кафедри публічного управління та адміністрування  
Одеський національний політехнічний університет

**ТЕОРЕТИЧНІ ПІДХОДИ ДО ВИЗНАЧЕННЯ СУТНОСТІ ТЕРМІНУ  
«МІСЦЕВЕ САМОВРЯДУВАННЯ»**

Сьогодні в нашій країні через економічну кризу та пандемію гостро виникла потреба у забезпеченні ефективного місцевого самоврядування. Проте, в нашому суспільстві мало хто розуміється на таких питаннях як, поняття місцевого самоврядування, його сутності та функцій в цілому. Через нечіткість розуміння і здійснюється така недосконалість, неоднозначність тлумачення на практиці. У зв'язку з цим і виникає необхідність розглянути різні визначення терміну «місцевого самоврядування» та досягнути сутність цього явища. Серед досліджень щодо питань сутності терміну «місцеве самоврядування» слід виділити наукові роботи В. Серьогіна, О. Ярмиша, В. Журавського [1], І. Козюра [2] та В. Кравченко [3].

Місцеве самоврядування представляє собою складне та багатогранне явище, саме тому існує багато варіантів тлумачення цього терміну. Проаналізувавши існуючі літературні джерела можна стверджувати, що деякі з авторів під терміном «місцеве самоврядування» пропонують розуміти одну з форм народовладдя, інші ж пропонують розуміти його як право жителів певної території (села, селища,