

## ЛИТЕРАТУРА

1. Бекенев, В.А. Улучшение генетического потенциала скороспелости свиней / В.А. Бекенев. // Известия СО АН СССР. Сер. Биол., Вып. 2.– Новосибирск. – 1988. – С.27.
2. Дементьев, В.Н. Связь прижизненной толщины шпика ремонтных свинок с их последующей продуктивностью / В.Н. Дементьев // Ученые записки Витебской ГАВМ.- Витебск, 1999.- Т.35.-С. 131-132.
3. Кожевников, В.М. Экономические аспекты проблемы сохранности молодняка свиней / В.М. Кожевников // Ветеринарный консультант. – 2002. - № 2. – С. 5-7.
4. Рядчиков, В. Кормление свиноматок мясных пород и кроссов / В. Рядчиков // Животноводство России. – 2007. - № 2. – С. 23-26.
5. Ухтверов, М. Стандартизация биологических признаков – важное условие повышения качества продукции в свиноводстве / М. Ухтверов // Опыт и проблемы повышения качества сельскохозяйственной продукции, 1983. – С. 97-98.

УДК 338.43.02

## СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛА КАК ПРИОРИТЕТ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ

Кирилов Ю.Е., к.э.н., доцент

*Херсонский государственный аграрный университет, Украина*

В статье проанализировано значение социальной сферы в функциональной структуре сельских территорий. Установлена роль и место социальной составляющей в аграрной политике. Раскрыта сущность устойчивого развития сельских территорий и как мейнстрим концепции современной аграрной политики предложена социально-территориальная подсистема общества, её устойчивое развитие и решение её социальных проблем.

**Ключевые слова:** аграрная политика, социальная сфера, устойчивое развитие, сельские территории, социальные проблемы, социальное развитие села, приоритет.

Для сельской местности стран постсоветского пространства характерно снижение качества жизни, ограничение доступа крестьян к основным социальным услугам – образованию, здравоохранению. Уменьшается количество объектов культурного, образовательного, оздоровительного, бытового назначения, инженерной инфраструктуры сельских территорий.

Значительными остаются бедность сельского населения, уровень безработицы. Увеличивается уровень безработицы среди сельской молодежи. Ненадлежащие условия труда, несправедливо низкий уровень ее оплаты лишают молодежь возможности оставаться в сельской местности. Большая ее часть потеряла мотивацию к труду.

Наблюдается массовое перемещение (как внутри страны, так и за её пределы) трудоспособных сельских жителей в поисках работы.

The article analyzes the social value in the functional structure of rural areas. The role and place of the social component in agricultural policy. The essence of sustainable rural development and how to mainstream the concept of current agricultural policies proposed to consider the social and territorial subsystem of society and its sustainable development and resolution of social problems.

**Keywords:** agricultural policy, social policy, sustainable development, rural development, social problems, social rural development priority.

Следует отметить, что проблема оттока сельских жителей в большие города имеет мировой характер.

Во всех группах населения растет смертность, особенно среди людей в возрасте 30-40 лет, которую не без оснований следует связывать с алкоголизмом. Село деградирует. Высокая смертность и низкий уровень рождаемости является фактором ухудшения демографической ситуации на селе.

Решение социальных проблем села должны взять на себя государство и местные органы власти. Необходимо рассматривать село не только как сферу, где производится аграрная продукция, но и учитывать социальные, культурные, духовные потребности его жителей.

Аграрная политика – особая форма социально-экономического представительства интересов

различных социальных слоев и сфер экономической деятельности, в рамках которой с помощью системы стратегических и тактических принципов, целей, средств и методов научно-методологического, политико-правового, социально-экономического, экологического, информационно-коммуникационного и организационного характера решаются вопросы формирования продовольственной безопасности государства и обеспечения устойчивого развития сельских территорий [1, с. 17].

Как правило, государственная аграрная политика направлена на достижение следующих стратегических целей: гарантирование продовольственной безопасности государства; преобразование аграрного сектора в высокоэффективный, конкурентоспособный на внутреннем и внешнем рынках сектор экономики государства; сохранение крестьянства как носителя национальной идентичности, культуры и духовности, комплексное развитие сельских территорий и решение социальных проблем на селе.

Кризисное состояние сельских территорий требует пересмотра роли государства в этой сфере и поиска путей выхода из сложившейся ситуации. Без государственной поддержки сельские советы не в состоянии эффективно проводить социальные реформы, удовлетворять основные жизненные потребности сельского населения. В условиях глобализации актуальной проблемой является разработка новой стратегии и приоритетов аграрной политики, которая обеспечить повышение конкурентоспособности аграрного сектора, социальное развитие села.

Одним из основных приоритетов аграрной политики является устойчивое развитие сельских территорий, которое представляет собой институциональный интегрированный процесс устойчивых политических, социальных, экономических, организационных, духовно-культурных, природно-экологических изменений, направленных на обеспечение высокого уровня качества жизни сельского населения. Развитие сельских территорий является комплексной проблемой, решение которой возможно при синхронном решении вопросов обеспечения эффективного развития агропродовольственной сферы, расширение несельскохозяйственной занятости в сельской местности, создание приближенных к городским условиям получения доходов и общественных благ, надлежащих условий доступа к рынкам материальных, финансовых, информационных и других видов ресурсов, улучшения экологической ситуации [1, с. 19].

Концепция устойчивого развития предполагает постановку цели — повышение благосостояния и качества жизни населения сельских

территорий за счет экономического роста, а не перераспределения бюджетных средств. Цель реализуется через выполнение совокупности следующих задач: сохранение и увеличение производственного потенциала села, повышение эффективности сельской экономики, развитие человеческого капитала как основного фактора производства, расширенное воспроизводство сельского населения, формирование территориальной агроэкологической системы.

В концепции современной аграрной политики ключевым должно быть положение о том, что село является не только местом расположения некоторой специфической отрасли народного хозяйства, но и представляет собой важнейшую социально-территориальную подсистему общества. С учетом этого теоретико-методологические подходы к конструированию аграрной политики должны опираться на модель устойчивого развития сельских территорий как условия для достижения благосостояния всего населения и включать решение вопросов модернизации жизни сельского населения и модернизации социально-трудовых отношений. В условиях глобализации целесообразно работать не над развитием социальной сферы села по отдельным направлениям, а разрабатывать концепцию устойчивого социально-экономического развития сельских территорий.

Сельские территории — важнейшая часть народнохозяйственного комплекса страны, включающая обжитую местность вне территории городов с ее условиями и ресурсами, сельским населением и различными основными фондами на этих территориях. Если рассматривать эту категорию с функциональной точки зрения, иллюстрируя ее цели и задачи, то сельские территории — это взаимосвязанное единство трех сфер: социальной, производственной и экологической (рис. 1). При этом именно социальная сфера села выступает приоритетным критерием развития сельских территорий, ведь именно удовлетворение разнообразных потребностей человека (сельского жителя) является целью такого развития.

Часто как синонимы употребляют категории "деревня (село)" и "сельские территории". Они действительно частично совпадают. Но кроме деревень, как типа поселения, культурно-бытовых, социально-производственных, иногда административных центров, сельские территории включают: население; сельскохозяйственные и другие угодья за пределами сельских поселений с расположенными на них производственными объектами; органы самоуправления и общественные организации.

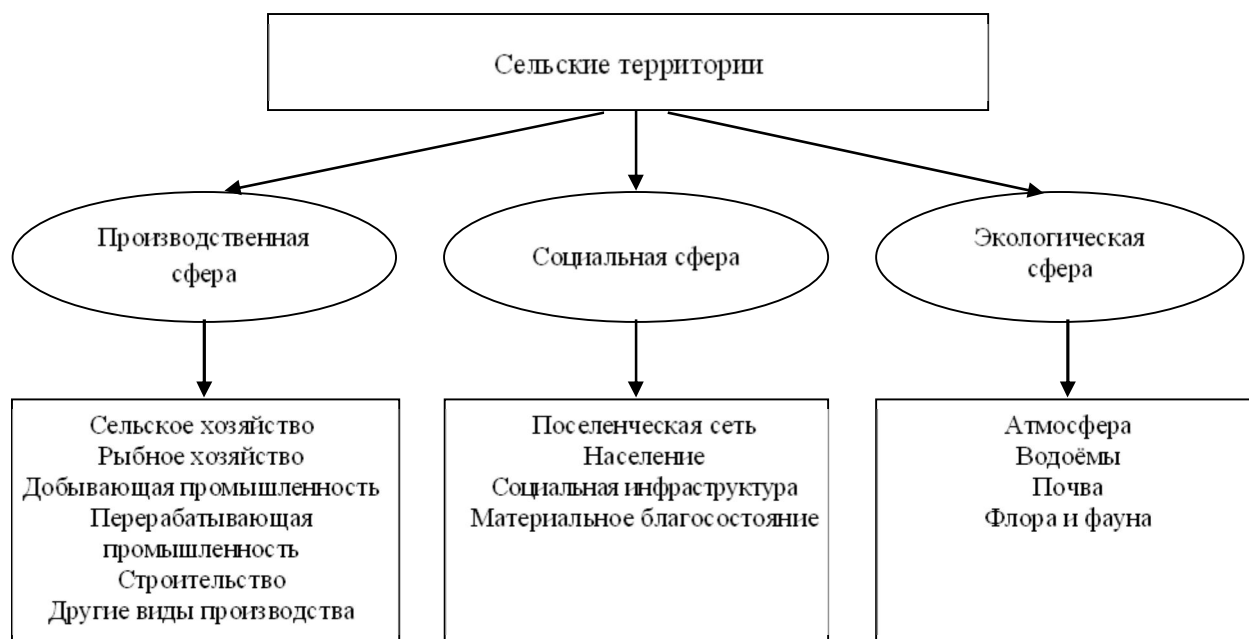


Рисунок 1 - Функциональная структура сельских территорий

Сельскую территорию следует рассматривать как сложную систему, включающую поселения, объекты производственного и социального назначения, инженерные сооружения, коммуникации, землю, на которой расположены сами поселения и объекты жизнедеятельности селян и т.п. Функционирование такого сложного образования требует установления и соблюдения множества норм и требований — юридических, экономических, землеустроительных, санитарно-гигиенических, ветеринарных, архитектурно-планировочных, строительных и других с учетом местных природно-климатических, этнических, политических условий и т.п. Устойчивое развитие сельских территорий представляется нам управляемым процессом качественного преобразования основных параметров социально-территориальной системы, процесс их стабильного и поэтапного преобразования, переход от одного качественного состояния системы в намеченное, планируемое иное. Устойчивость развития означает реализацию такой модели развития, которая учитывает возможности благополучного существования не только нынешних, но и тех поколений, которые будут проживать на данной территории.

Для исследования социальной сферы являются важными труды таких известных западных экономистов как: К. Эклунд [2], А. Маршалл [3], П. Самуэльсон [4] и др. На сегодняшний день не существует общепринятого определения понятия "социальная сфера". Так же среди ученых современности характерно отсутствие единого взгляда при определении категории "социальная сфера села", часто разные авторы определяют этим термином не совсем идентичные понятия.

Некоторые ученые понимают и объясняют социальную сферу села только как сферу услуг или как социальную инфраструктуру, другие отождествляют его с термином "уровень жизни". Безусловно, понятие "социальная сфера" значительно шире, чем социальная инфраструктура или материальное благополучие. Ученые-экономисты А.А. Бугуцкий, М.К. Орлатый, П.Т. Саблук, А.Н. Шип, В.В. Юрчишин под социальной сферой понимают "сложную социально-экономическую категорию, которая отражает процессы, обеспечивающие жизнедеятельность человека в обществе" [5, с. 27; 6, с. 12]. Они разделяют социальную сферу села на блоки: поселенческая сеть; сельское население; материальное благополучие; социальная инфраструктура села.

Социальная сфера села - это сложная социально-экономическая категория, отражающая процессы, обеспечивающие жизнедеятельность сельского населения и которая формируется под влиянием четырех основных групп факторов: экономических, социальных, демографических и экологических.

Сельские территории сегодня требуют решения задач по строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры, качественно современного жилья, дорог с твердым покрытием, коммунально-инженерного обустройства, а также предоставление образовательных, медицинских, физкультурно-оздоровительных, бытовых услуг. Безусловно, их решение должны взять на себя государство, органы исполнительной власти и местного самоуправления.

Реализация задач, связанных с регулированием социальной сферы села, свидетельствует, что ее следует усиливать, а сами задачи

конкретизировать и детализировать. Важно при этом производственную сферу села отделить от социальной как на законодательном, так и на практическом уровне.

Такой подход является важным для формирования целостного механизма правовых и экономических регуляторов, которые будут способствовать осуществлению как частных, так и общих задач по развитию сельских территорий и улучшения условий проживания на них.

Таким образом, социальное развитие села – это комплекс общественных отношений, возникающих в связи с обустройством сельских территорий, социальным и материальным обеспечением достаточного жизненного уровня сельского населения на уровне стандартов современного развития общества, а также свободного развития каждого крестьянина, который предусматривает удовлетворение его потребностей материального, морального, духовного и физического характера.

Модернизация аграрной политики государства, её признание и утверждение в агрохозяйственной системе – процесс перманентный и длительный, особенно в контексте процессов глобализации. Он предполагает решение масштабных социально-экономических и экологических задач. По мере перехода к её реализации, усвоения её содержания, представления о ней и претворения её в жизнь будут меняться и совершенствоваться в контексте метаморфозы природного и духовного компонентов аграрного производства. Но незыблемыми должны оставаться цели государственной политики социального развития села:

- постоянное повышение жизненного уровня и улучшение условий жизнедеятельности сельского населения;

- неуклонное сближение социальных условий жизнедеятельности, степени обеспеченности материальными и духовными благами сельских и городских жителей;

- обеспечение конституционного равноправия граждан независимо от места жительства в части обеспечения равного доступа к объектам социально-культурной сферы;

- совершенствование системы налоговых льгот организациям и гражданам, несущим финансовые затраты на содержание и развитие сельской социальной и инженерной инфраструктуры;

- создание специальных фондов социального развития села как единой финансово-кредитной системы целевого назначения;

- осуществление специальных мер социальной защиты сельского населения, занятого в крестьянских (фермерских) хозяйствах и сельских подворьях.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Скидан О.В. Організаційно-економічний механізм формування аграрної політики України: автореферат дис. ... д-ра екон. наук : 08.00.03 / О.В. Скидан; Нац. наук. центр "Ін-т аграр. економіки", Укр. акад. аграр. наук. – К., 2009. - 36 с.

2. Эклунд К. Эффективная экономика – шведская модель / К. Эклунд. – М. : Экономика, 1991. – 349 с.

3. Маршалл А. Принципы экономической науки / А. Маршалл. – М. : Прогресс, 1993. – 1078 с.

4. Самуэльсон П. Экономика / П. Самуэльсон, М. Нордхаус. – М. : изд-во "Вильямс". – 2006. 1360 с. – ISBN 5-8459-1123-0.

5. Бугуцький О. А. Демографічна ситуація та використання людських ресурсів на селі / О. А. Бугуцький. – К. : ІАЕ, 1999. – 284 с.

6. Реформування соціальної сфери села: організаційно-методичні засади / за ред. П. Т. Саблука. – К. : ІАЕ УААН, 2000. – 475 с.

7. Зинченко А.П., Назаренко В.И., Шайкин В.В. Аграрная политика / А. П. Зинченко, В. И. Назаренко, В. В. Шайкин и др.; Под ред. А. П. Зинченко. - М.: Колос, 2004. - с.: ил. - (Учебники и учеб. пособия для студентов высш. учеб. заведений).

8. Статівка А. М. Організаційно-правові питання соціального розвитку села в Україні: Монографія. — Х.: Право, 2007. — 208 с.

9. Лісовий А.В. Державне регулювання розвитку сільських територій: теорія, методологія, практика: автореф. дис... д-ра екон. наук: 08.00.03 / А.В. Лісовий; Національний науковий центр "Інститут аграрної економіки" УААН. - К., 2009. - 32 с.

10. Жданов С. Государственная политика развития сельских территорий // АПК: экономика, управление. 2005. №11.